

Note d'orientation

Deuxième Forum d'apprentissage du programme ACCA, 25-29 octobre 2010, Dakar, Sénégal

Évaluer comment l'adaptation aux changements climatiques contribue à la réduction de la pauvreté

1. Contexte

Les pays africains se trouvent dans un processus de développement qui peut être comparé métaphoriquement à un long voyage semé d'embûches. L'une de ces embûches concerne le changement climatique qui est exacerbé par un accroissement anthropogénique des gaz à effet de serre dans l'atmosphère. La montée significative de la température moyenne du globe a augmenté l'intensité et la fréquence des événements extrêmes telles que la sécheresse, les ouragans et les cyclones, ainsi que les pluies de très forte intensité qui causent des inondations. Ces manifestations extrêmes produisent des chocs qui ont un impact négatif sur les activités et l'environnement des êtres humains. Le réchauffement climatique de la planète mène également à des changements graduels tels que l'augmentation du niveau de la mer, les changements dans la configuration des pluies et, dans la majeure partie de l'Afrique, une baisse de la pluviosité globale au plan qualitatif et quantitatif. Les changements climatiques et la variabilité climatique accrue ont des impacts divers sur la société humaine, et ceux-ci incluent l'augmentation du stress sur les systèmes de production alimentaire, l'approvisionnement en eau, les écosystèmes et la santé humaine.

La réaction internationale à ces menaces a été axée sur deux stratégies : l'atténuation, la réduction des émissions de gaz à effet de serre qui causent un changement climatique du globe, et l'adaptation, définie comme des « initiatives et mesures visant à réduire la vulnérabilité des systèmes naturels et humains vis-à-vis des effets réels et prévus des changements climatiques » (GIEC, 2007)¹. La nécessité de l'adaptation aux changements climatiques est maintenant acceptée, du fait que certains impacts sont déjà été observés, et aussi du fait que les modifications qui sont déjà intervenues dans la composition de l'atmosphère continuent de réchauffer le climat mondial. Les acteurs qui soutiennent les

¹ Traduit de IPCC (2007) Glossary of working group 3, Assessment report 4.
<http://www.ipcc.ch/pdf/glossary/ar4-wg3.pdf>

initiatives d'adaptation souhaiteraient savoir si ces initiatives sont réellement opérationnelles et si elles donnent les résultats attendus. Ceux qui s'adaptent avec ou sans soutien extérieur doivent savoir s'ils vont dans la bonne direction. Pour les Africains pauvres et marginalisés, la question brûlante est celle de savoir s'ils sont sur la voie qui mène à une vie meilleure pour eux-mêmes et pour leurs enfants, et si des mécanismes de soutien adéquats sont mis en place pour les aider à faire face aux aléas climatiques qui font désormais partie de leur réalité.

Il existe présentement une série de réflexions au sein de la communauté des scientifiques et organisations qui interviennent dans le domaine de l'adaptation, sur comment évaluer l'adaptation. Toutefois, l'adaptation n'est pas une fin en soi. L'adaptation mène-t-elle la société là où elle souhaite être à l'avenir ? Si elles ne sont pas planifiées globalement, les adaptations dans un secteur économique donné peuvent être préjudiciables aux autres secteurs. Certaines adaptations, si elles ne tiennent pas compte des besoins des populations démunies et marginalisées, pourraient aggraver la situation de celles-ci. Les pauvres sont souvent les plus vulnérables aux aléas climatiques parce qu'ils n'ont pas les connaissances, ni les relations, ni les droits ni l'accès aux ressources nécessaires pour s'adapter au changement des conditions environnementales. La plupart des améliorations requises pour renforcer leur capacité d'adaptation et réduire leur vulnérabilité sont nécessaires même sans les changements climatiques, et elles se retrouvent donc dans le cadre des initiatives de développement et de réduction de la pauvreté. L'adaptation est une occasion supplémentaire de prendre en charge des problèmes de développement existants. Dans certains cas, les processus d'adaptation réussis pourraient même offrir des avantages en matière de développement qui dépassent les pertes causées par les changements climatiques. Par ailleurs, il s'avère important d'éviter de mener des activités de développement qui ne tiennent pas compte des changements climatiques et qui pourraient saper la capacité d'adaptation. Pour toutes ces raisons, de nombreux bailleurs de fonds ont intégré l'adaptation aux changements climatiques dans leurs programmes de développement. Les gouvernements sont également encouragés à faire de même dans leurs stratégies de réduction de la pauvreté. Cela justifie en outre la nécessité de réfléchir sur la contribution de l'adaptation au développement et à la réduction de la pauvreté.

2. Comment les projets ACCA peuvent-ils contribuer à ce débat ?

Le programme ACCA soutient 46 projets de recherche et de renforcement de capacités se déroulant en Afrique. La majorité de ces projets ont adopté une approche recherche-action participative (RAP) où le suivi et l'évaluation occupent une place importante. La plupart des projets ACCA ont procédé, au début, à une analyse des facteurs qui influent sur la vulnérabilité, la capacité d'adaptation, la résilience, la capacité de réagir, ou à une combinaison de certains d'entre eux. Des projets plus avancés ont testé les options d'adaptation et/ou des mécanismes

de soutien à l'adaptation et ont constaté comment la vulnérabilité a pu être réduite. Diverses approches ont été adoptées par les équipes pour leurs évaluations. Bien que les projets ACCA ne soient pas axés sur la réduction de la pauvreté en tant que telle, le programme a adopté une approche en faveur des pauvres. Les projets ont cherché à contribuer à la capacité d'adaptation des groupes vulnérables qui sont, dans la plupart des cas, des pauvres ou des personnes ayant de fortes chances de le devenir. De nombreux projets ont étudié l'impact réel ou potentiel des changements climatiques sur les divers aspects des moyens de subsistance des personnes vulnérables et ont proposé des actions pour réduire ces impacts. Certains des projets de recherche du programme ACCA ont effectivement évalué certains aspects de la pauvreté en adoptant des approches sur les besoins fondamentaux ou sur les moyens de subsistance. Les projets pourront partager les défis auxquels ils ont été confrontés dans l'évaluation de l'adaptation et comment ils les ont surmontés. Ils donneront des éclaircissements sur les mécanismes par lesquels les mesures d'adaptation peuvent contribuer à l'amélioration des conditions de vie des pauvres.

3. Raison d'être du forum d'apprentissage et son intérêt pour la réduction de la pauvreté

Ce forum d'apprentissage fait partie d'une série d'ateliers de réflexion et d'apprentissage au cours desquels un groupe de partenaires du programme ACCA présente les diverses expériences vécues sur le terrain relatives aux thèmes sur l'adaptation aux changements climatiques, et fait la synthèse des principaux enseignements.

Le programme ACCA souhaite contribuer à l'ensemble du débat sur la manière dont l'adaptation peut contribuer au développement. Toutefois, pour ce forum d'apprentissage particulier, l'on a préféré mettre l'accent sur la réduction de la pauvreté. Le programme vise à bénéficier aux personnes les plus pauvres et les plus vulnérables en Afrique. Mettre l'accent sur la réduction de la pauvreté peut permettre à l'atelier de définir la vulnérabilité en termes de la prédisposition à devenir pauvre ou plus pauvre, suite aux changements climatiques. Sans un cadre spécifique d'étude de la vulnérabilité, les populations identifiées comme les plus vulnérables varient en fonction de l'angle sous lequel l'analyse est effectuée. Ceci ouvre une nouvelle série de questions sur comment évaluer la pauvreté. Les différents bailleurs de fonds, pays et communautés auront leurs propres définitions et critères pour définir la pauvreté. Plusieurs personnes préfèrent parler du bien-être, des capacités ou du développement humain, plutôt que parler de pauvreté. La principale question que ce forum d'apprentissage va examiner est comment évaluer si les initiatives ou stratégies d'adaptation contribuent (ou contribueront) à la réduction de la pauvreté, tel que perçue par ceux qui les mettent en œuvre. D'autres questions en découlent, notamment « comment est-ce que l'on peut déceler que l'adaptation est effective et qu'elle profite aux pauvres ? »

Les projets ACCA apportent tous leurs contributions aux communautés scientifiques et techniques sur l'adaptation aux changements climatiques grâce à leurs propres publications mais aussi par leur participation à des conférences et autres événements. Il faut toutefois leur permettre de contribuer aux réflexions internationales sur comment l'adaptation peut être évaluée et comment sa contribution au développement et à la réduction de la pauvreté peut être documentée. En réunissant les membres des équipes des projets qui travaillent sur des sujets similaires, l'on s'attend à ce qu'ils puissent trouver un dénominateur commun pour développer leurs idées. En échangeant leurs expériences, ils pourront voir les voies et moyens réels par lesquels les actions et les options d'adaptation peuvent être mesurées et des indicateurs appropriés utilisés pour évaluer les impacts sur les groupes vulnérables. En facilitant les discussions et en impliquant les éditeurs scientifiques ainsi que les participants externes au programme, nous garantirons la critique et le partage de ces connaissances.

4. Objectifs du Forum

Ce forum d'apprentissage vise généralement à permettre aux projets ACCA qui ont œuvré de concert avec les groupes pauvres et marginalisés à participer au débat sur les contributions de l'adaptation au développement et à la réduction de la pauvreté.

Ce forum aura particulièrement pour objectif de :

- Permettre à des membres des équipes des projets ACCA sélectionnés de discuter de leurs propres expériences et réfléchir sur comment les mesures d'adaptation contribuent à améliorer les conditions de vie des pauvres.
- Fournir des exemples concrets montrant les mécanismes par lesquels des initiatives ou mesures d'adaptation peuvent contribuer à l'amélioration des conditions de vie des pauvres.
- Formuler des recommandations sur la manière de mieux documenter et évaluer ces contributions.

5. Méthodologie

L'équipe chargée du programme ACCA travaillera avec un groupe de trois facilitateurs et deux éditeurs scientifiques. Les participants s'occupant de 13 projets ACCA au total ainsi que quelques intervenants en dehors du programme sont invités à apporter leur contribution à cet exercice. Des projets ont été sélectionnés pour représenter divers moyens de subsistance (agriculture, élevage, pêche, activités urbaines) et garantir un équilibre entre les sous-régions du continent. Les projets sélectionnés ont la caractéristique commune de travailler sur le

terrain avec les groupes défavorisés et vulnérables à la recherche de stratégies d'adaptation aux changements climatiques

L'atelier de formation commencera par de brèves présentations (10 minutes) des équipes de recherche participant à l'atelier. Le forum se déroulera ensuite en plénière et en groupes de travail selon la décision des facilitateurs. Les séances examineront les questions suivantes :

- Quelles dimensions de la pauvreté ou du bien-être apparaissent comme étant les plus importantes pour les parties prenantes dans vos projets ?
- Eu égard à ces dimensions, quel impact les changements climatiques ont-ils (ou risquent-ils d'avoir) sur les vies des groupes démunis et marginalisés avec qui vous travaillez ?
- Quels types de mesures d'adaptation peuvent être prises par ces groupes ou autres acteurs ? Comment ces mesures peuvent-elles profiter aux pauvres ?
- Quels sont les mécanismes en jeu et les difficultés qui entravent l'efficacité de ces mesures ?
- Comment peut-on savoir que cette adaptation a lieu et qu'elle profite aux pauvres ?
- Quels indicateurs seraient les plus pertinents pour nous informer sur les effets positifs ou négatifs des changements climatiques sur les vies et les moyens de subsistance des groupes démunis ?
- L'évaluation de la vulnérabilité peut-elle constituer un outil important pour suivre le processus d'adaptation par rapport à la réduction de la pauvreté ?

Les travaux de groupes porteront sur des thèmes spécifiques identifiés au cours de la plénière. Il est prévu qu'une première série de discussions de groupe porteront sur des mécanismes spécifiques de contribution identifiés par les participants. Au cours des travaux de groupes, les participants donneront des exemples spécifiques à leur projet. Une seconde série de discussions se tiendra sur les méthodes d'évaluation utilisées ou pouvant être utilisées par les équipes pour approfondir l'analyse des questions identifiées au cours des discussions. Néanmoins, les modèles de facilitation et l'ordre du jour seront flexibles et adaptés aux thèmes qui émaneront de l'évènement.

Les éditeurs élaboreront un document de synthèse des contributions faites par les participants pendant et après l'atelier. Ce document contenant les commentaires et corrections des auteurs sera distribué à tous les participants. En outre, jusqu'à quatre articles scientifiques à être rédigés par les groupes de participants sur les thèmes émergeant de l'atelier seront identifiés et initiés au cours de la dernière séance de l'atelier.

6. Produits du Forum

Le public cible pour les documents qui seront produits à partir du forum d'apprentissage sont les ONG qui travaillent avec les groupes vulnérables, les équipes de projet d'adaptation, les directeurs de programme d'adaptation, les bailleurs pour l'assistance au développement ainsi que les administrateurs de stratégies nationales de réduction de la pauvreté qui intègrent l'adaptation aux changements climatiques. Les décideurs, notamment les gouvernements et les municipalités pourraient utiliser les recommandations faites dans leurs propres initiatives d'adaptation.

Les produits du forum seront les suivants :

- Un document de synthèse à publier rapidement
- Jusqu'à quatre articles scientifiques
- Un rapport d'atelier préparé par les facilitateurs

Des éditeurs et traducteurs seront engagés dans la production finale de tous les documents produits.

Le document de synthèse et les articles scientifiques seront révisés par des experts pour s'assurer que les publications sont validées au niveau externe et que les conclusions donnent un nouvel aperçu plutôt que de réitérer les connaissances déjà acquises.

En plus de cela, mais à travers d'autres activités du programme ACCA, les équipes de projet qui souhaitent préparer leurs propres articles sur le sujet peuvent être orientées et appuyées par le programme. Le programme pourra prendre en charge les frais d'édition et de traduction des documents individuels au cas où le budget des projets est limité. Le programme prévoit également de prendre en charge les coûts relatifs à un petit nombre d'études thématiques où deux équipes de recherche ou plus apportent leur contribution à une publication. Le forum d'apprentissage contribuera sans doute au contenu de ces publications.